А.К. Караулов [и др.]. Владимир, 2007. 43 с.
8. Чума мелких жвачных: распространение, диагностика и профилактика/ Ю.Ф. Калантаенко, И.П. Михалкин, В.М. Балышев [и др.] // Вет. консультант. 2006. №17(132). С. 7-10.
9. Эпизоотическая ситуация по ЧМЖ в странах СНГ / А.А. Коломыцев, Д.В. Колбасов, А.В. Книзе, С.Ж. Цибанов // Вет. консультант. 2006. №17(132). С. 11.
10. Эпизоотическое прогнозирование особо опасных болезней/ В.М. Гуленкин, Н.А. Яременко, Е.В. Гусева [и др.] // Ветеринария. 2001. №12. С. 3-5.
11. Lefevre, P.-C. Peste des petits ruminants / P.-C. Lefevre, A. Diallo // Rev. oci. Techn. Int. Off. Epiz.- 1990. V. 9, №4. P. 951-965.
12. www.oie.int/eng/en_index.htm.

УДК 619:339.562:339.564

А.Ю. Перевозчикова, Н.Е. Баскакова, А.К. Караулов

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПРОВЕДЕНИЮ АНАЛИЗА РИСКА

Введение

В связи с расширением мировой торговли и увеличением количества поставок сельскохозяйственных и пищевых продуктов импортирование животных и животноводческой продукции может нести в себе определенный риск для импортирующей страны. Он может быть обусловлен как одной, так и несколькими болезнями. Основой для разработки общественной политики в отношении безопасности сельскохозяйственных и пищевых продуктов является концепция анализа риска. Главной целью анализа риска при импорте является вооружение стран-импортеров объективным и верным методом оценки риска, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала, кормов, биологических продуктов и патологического материала.

Данные анализа должны быть общедоступными, с тем, чтобы страна-экспортер могла получить ясное и документированное обоснование об условиях импорта или об отклонении импортной операции.

Целью данной работы является рассмотрение и анализ действующих международных требований к проведению анализа риска.

Методы и материалы

Международные требования к проведению анализа риска содержатся в нормах следующих международных актов:

• Санитарного кодекса наземных животных (OIE);

• Соглашения СФС;

• положениях Кодекса Алиментариус.

Согласно Санитарному кодексу наземных животных под анализом риска понимается процесс, включающий в себя идентификацию опасности, оценку риска, управление риском и извещение о риске. Анализ должен быть транспарентным, с тем, чтобы экспортирующая страна знала, при каких условиях импорт возможен, а при каких в разрешении на него может быть отказано.

Соглашение СФС ВТО призывает страны-члены ВТО основывать свои санитарные меры на международных нормах, основных направлениях и рекомендациях, если таковые имеются. В этих обстоятельствах странам-членам рекомендуется проводить определение риска и принимать адекватные установленному риску меры по управлению им.

Соглашение СФС рекомендует правительствам регулярно обращаться к анализу риска: страны-члены ВТО должны вести определение риска в зависимости от параметров реального риска.

Кодекс Алиментариус ориентирует системы контроля и сертификации импорта и экспорта на разработку программ по осуществлению контроля на основе точных целей и правильного анализа риска.

В работе использовались общенаучные и частные методы исследования: анализ и синтез, а также сравнительно-правовой и формально-логический методы.

Результаты и обсуждение

В главу 1.3.2. Наземного кодекса включены основные направления и принципы, позволяющие вести транспарентный объективный и документированный подсчет рисков в международной торговле. Таким образом, главным из предъявляемых к анализу риска требований является требование транспарентности, которое очень важно по причине того, что зачастую сведения являются непроверенными или неполными, что в отсутствии полной документации

может привести к тому, что лицо, которому поручено анализировать факты, может неправильно толковать их значимость. В данной главе также описана роль МЭБ в исполнении Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) ВТО.

В настоящее время члены ВТО подтверждают право правительств (или других ответственных органов) на принятие и предписание мер, необходимых для защиты жизни или здоровья человека, животных и растений. Однако они требуют исключить применение таких мер в произвольной или дискриминационной форме или в качестве ограничений в международной торговле. Поскольку состояние здоровья животных и растений широко варьирует в разных странах, правила СФС (санитарные и фитосанитарные меры) часто согласуются на двусторонней основе с тем, чтобы минимизировать их отрицательное воздействие на торговлю. Для этого члены ВТО согласились устанавливать многоступенчатую структуру правил и направлений для развития и использования мер СФС. Члены ВТО признают, что развивающиеся страны могут столкнуться со значительными трудностями при исполнении СФС мер и согласились помочь им (право задерживать/откладывать реализацию Соглашения СФС при воздействии на импорт до 5 лет).

В соответствии с Соглашением СФС основополагающими признаны ряд международных организаций и соглашений: Commission Codex Alimentarius (CCA) – вспомогательный орган Международной Организации Здравоохранения (WHO); организация ООН по вопросам продовольствия и сельского хозяйства (FAO); Международное эпизоотическое бюро (МЭБ); Международное соглашение защиты растений (IPPC), Инспекционная служба здоровья животных и растений США (APHIS) Североамериканское торговое соглашение (NAFTA), Идентификационная система животных для импорта (TASIS), Стандарт здоровья импортируемых животных (HIS).

Также, в соответствии с Соглашением СФС, для проведения анализа риска необходимо использование ряда официальных документов, принятых на национальном уровне: руководство по анализу риска, обоснованная структура импортных ограничений, правовое согласование внутренних и международных стандартов и пр.

К основным требованиям при проведении анализа риска и наложению последующих торговых ограничений относят ряд принципов: гармонизация и эквивалентность, обоснованность оценки риска, последовательность, регионализация, ответственность и доступность информации.

Гармонизация означает, что учреждение национальных СФС мер должно быть основано на международных стандартах, руководящих принципах и существующих рекомендациях. Однако страны (импортеры) могут использовать более строгие санитарные или фитосанитарные меры и требования, если они имеют к этому научное обоснование, или если они смогут доказать, что международный стандарт не предусмотрел рассматриваемого вопроса. Страна имеет право установить уровень защиты, который она считает необходимым как «соответствующий уровень санитарной или фитосанитарной защиты», который называют приемлемым уровнем риска.

Уровень защиты, который страна решает применять, может быть достигнут различными типами мер. Это концепция эквивалентности, которая признана в соответствии с СФС. Эквивалентность подразумевает, что страна-экспортер должна доказать стране-импортеру, что ее требования достигают уровня защиты, требуемого последним. Другими словами, эти требования эквивалентны. Для этой цели стране- импортеру нужно позволить инспектировать и проверять требования страны-экспортера.

Требования СФС должны быть основаны на соответствующем анализе и оценке риска жизни и здоровью. Это подразумевает, что при установлении требований СФС страна-импортер при реализации импортной операции оценит вероятность распространения вредоносного агента или болезни и наносимых в связи с этим убытков и серьезность ущерба. Ущерб определяется в физических и экономических терминах (например, потери от продаж из-за болезни или затрат на обработки/лечение). В отношении безопасности продовольствия должна рассматриваться вероятность неблагоприятных эффектов на здоровье человека/животных от добавок, контаминации, токсинов или болезнетворных агентов в продовольствии, напитках или кормах. Таким образом, оценка риска должна быть обоснованной. С другой стороны, экспортер может обязать страну импортирования обосновать ее требования в случае, если ее экспорт ограничен требованиями, не основанными на международном стан-

дарте, или потому, что такой стандарт не существует.

Если есть альтернативные способы в достижении приемлемого уровня защиты здоровья, страны должны их использовать. Кроме того, решение страны относительно того, что является приемлемым уровнем защиты, не должно произвольно изменяться ни при каких ситуациях, с тем, чтобы впоследствии не было дискриминации или замаскированных торговых ограничений. Другими словами, решения относительно приемлемых уровней риска должны быть последовательны. При этом необходимо признать, что есть некоторый риск безопасности продовольствия, который потребители добровольно принимают (например, от потребления некачественных мясопродуктов) и который не должен быть включен в руководящие принципы для последующей деятельности.

Необходимо учитывать (в т.ч. в рамках Соглашения СФС) концепцию регионализации или признания регионов, свободных от возбудителя, которая в значительной степени определена географическими и другими экологическими условиями. Такими регионами могут быть страна, часть страны или части нескольких стран, в которых конкретный возбудитель/болезнь не встречаются. Практическое значение данного требования состоит в том, что страна-импортер не должна ограничивать доступ к товарам из таких регионов, даже если заболевание встречается на других территориях стран-экспортеров. Основываясь на точных факторах, экспортер должен доказать свой статус как страны/области/региона, свободного от болезни, и страна-экспортер должна разрешить экспертам из страны-импортера проверять и инспектировать такие территории.

Большинство стран использует контроль, инспектирование и процедуры одобрения для проверки и гарантий выполнения СФС требований. В рамках ВТО Соглашение СФС устанавливает множество условий, нацеленных на ускорение процесса минимизации дискриминации между внутренними и импортными продуктами. Некоторые страны имеют систему для одобрения использования пищевых добавок и/или для установления уровня приемлемой контаминации пищевых продуктов. Но в других странах такой системы нет, и они запрещают или ограничивают доступ на рынок некоторых продуктов, потому что используемая добавка или контаминант еще не были одобрены внутри страны и не включены в «разрешающий список». В этих случаях страна должна рассмотреть использование международного стандарта как временного требования для импорта до тех пор, пока не закончится собственный процесс разрешения/одобрения. Подразумевается, что страна-импортер не запретит ввоз изделия, чья безопасность уже рассматривалась на международном уровне, на котором была

Таблица

Права и обязанности импортеров и экспортеров

<table>
<tr><th></th><th>Импортер</th><th>Экспортер</th></tr>
<tr><td rowspan="4">Права</td><td colspan="2">использование международных стандартов</td></tr>
<tr><td>использование внутренних стандартов</td><td rowspan="3">использование принципа регионализации</td></tr>
<tr><td>инспектирование регионов и контроль документации экспортера</td></tr>
<tr><td>использование альтернативных методов защиты здоровья</td></tr>
<tr><td rowspan="6">Обязанности</td><td>обоснование и последовательное использование внутренних стандартов</td><td>использование стандартов страны-импортера и/или международных стандартов</td></tr>
<tr><td>при отсутствии внутренних стандартов использование международных стандартов</td><td>выполнение стандартов</td></tr>
<tr><td>обоснование анализа риска, предоставление результатов экспортеру</td><td rowspan="3">допуск экспертов из страны-импортера и предоставление необходимой документации</td></tr>
<tr><td>обоснованные на научной и правовой базе экспортные ограничения, соразмерные установленному уровню риска</td></tr>
<tr><td>уравнивание в правах на внутреннем рынке собственных и импортных продуктов/товаров</td></tr>
<tr><td colspan="2">уведомление о санитарной ситуации на территории страны, предоставление необходимой информации и выполнение всех требований и соглашений.</td></tr>
</table>

определена безопасность конкретной добавки или контаминанта.

Ответственность стран заключается в обязательном уведомлении других заинтересованных государств об их санитарном и фитосанитарном состоянии и требованиях к импорту, которые ограничивают торговлю и не основаны на международном стандарте. Следовательно они должны удовлетворить любой запрос, имеющий к этому отношение. Они должны также разрешить наблюдение за применением инструкций по обеспечению безопасности продовольствия, здоровья животных и растений (доступность информации).

Правительство (или другие ответственные органы) должно нести ответственность за выполнение требований Соглашения СФС и других требований ВТО. Необходимо предпринимать действия для поддержки соблюдения правил СФС на более низких уровнях власти (например, области, районов, департаментов и т.д.), региональными правительственными органами или неправительственными структурами.

Права и обязанности импортеров и экспортеров обобщены в таблице.

Выводы

Подводя итог, необходимо отметить, что последовательное и прозрачное применение анализа риска обеспечивает улучшение защиты потребителей и способствует регулированию барьеров в мировой торговле благодаря повышению уверенности в безопасности пищевых продуктов и доверия к системам контроля у торговых партнеров.

Соблюдение и выполнение международных требований, предъявляемых к проведению анализа риска, сокращает препятствия в торговле пищевыми продуктами, внося вклад в создание международного рынка и обеспечивая высокий уровень защиты общественного здоровья, а также способствует формированию общей основы для импортирования продуктов животного происхождения. Главной целью соблюдения указанных требований является обеспечение надлежащего функционирования международной торговли.

РЕЗЮМЕ

В статье представлены международные требования к проведению анализа риска, основывающиеся на нормах Санитарного кодекса наземных животных, разработанного Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ), Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС), а также положениях Кодекса Алиментариус.

SUMMARY

International requirements for the risk analysis based on standards of the Terrestrial Animal Health Code established by the World Animal Health Organization (OIE), Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement) as well as Codex Alimentarius provisions are presented in the paper.

Литература

1. Кодекс Алиментариус. Системы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов. М: Весь мир, 2006. 96 с.
2. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер. 1994.
3. OIE. Terrestrial Animal Health Code 16th ed.Paris. 2007.

УДК 619:637:339.562(470)

А.Ю. Перевозчикова, Н.Е. Баскакова

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Введение

Отношения РФ с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров России. В целях интеграции экономики России в мировую экономику Российская Федерация в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права участвует в международных договорах о таможенных союзах и свободных экономических зонах со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В настоящее время торговая полити-